



Výroční zpráva
o činnosti Ministerstva spravedlnosti na
úseku ochrany oznamovatelů v roce 2024



Obsah

Úvod.....	2
A. Činnost Ministerstva spravedlnosti na úseku ochrany oznamovatelů v roce 2024	3
1. Externí oznamovací systém.....	3
Kde oznamovatelé pracují a kde mělo dojít k oznamovaným protiprávním jednáním?	7
Co se s oznámeními dělo po vyhodnocení ze strany MSp?	8
Odvětná opatření	10
2. Kontrolní činnost Ministerstva spravedlnosti.....	12
3. Činnost Ministerstva spravedlnosti v agendě přestupků	15
4. Metodická a jiná odborná činnost Ministerstva spravedlnosti	16
Webové stránky oznamovatel.justice.cz.....	16
Metodické aktivity.....	18
Shrnutí aktivit Ministerstva spravedlnosti na úseku ochrany oznamovatelů za rok 2024.....	20
B. Výhled aktivit Ministerstva spravedlnosti na úseku ochrany oznamovatelů v roce 2025.....	21
1. Dotazníkové šetření týkající se provozování vnitřního oznamovacího systému podle zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů.....	21
2. Plán další činnosti v roce 2025	24



Úvod

Zákon č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů (dále také jen „ZOO“), a související změnový zákon, které vstoupily v účinnost dne 1. srpna 2023, transponují do českého právního řádu Směrnicí Evropského parlamentu a Rady EU 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále jen „Směrnice“).

Cílem zákona o ochraně oznamovatelů a doprovodného změnového zákona je umožnit pracovníkům v soukromém i veřejném sektoru bezpečně podat oznámení o skutečnostech nasvědčujících tomu, že se někdo dopustil protiprávního jednání v tzv. pracovním kontextu, prostřednictvím povinně zřizovaných interních oznamovacích systémů, případně externího oznamovacího systému v působnosti Ministerstva spravedlnosti, a zajistit jim ochranu před odvetnými opatřeními ze strany zaměstnavatelů a dalších subjektů či osob.

Jedním ze stěžejních prvků zákonné ochrany oznamovatelů je možnost lépe se domáhat svých práv, pokud je do nich v souvislosti s oznámením protiprávního jednání osobám v pracovněprávních a jiných obdobných vztazích zasahováno, a to ze strany zaměstnavatele nebo jiné osoby. K tomu napomáhá posílení procesního postavení oznamovatele v rámci soudního řízení. Smyslem regulatorního rámce je nejen ochrana oznamovatelů protiprávního jednání, ale také prevence protiprávního jednání obecně.

V Ministerstvu spravedlnosti je gesce ochrany oznamovatelů svěřena Odboru střetu zájmů a boje proti korupci Sekce koordinace tvorby právních předpisů a prevence korupce (dále jen „OSZBK“). V roce 2024 tuto agendu vykonávalo 8 zaměstnanců OSZBK, přičemž dva z nich se věnovali této agendě výlučně.

Tato výroční zpráva, jež je zpracována na základě § 15 písm. i) zákona o ochraně oznamovatelů, uvádí rovněž výhled činností Ministerstva spravedlnosti, resp. OSZBK, v agendě ochrany oznamovatelů pro rok 2025, přičemž některé z aktivit ministerstva v této oblasti se sledovanými obdobími prolínají.

Vedle kontrolní činnosti a zajišťování fungování externího oznamovacího systému OSZBK prováděl během roku 2024 rovněž řadu vzdělávacích, poradenských a dalších osvětových aktivit. Vedle aktivního vystupování zástupců OSZBK na školeních, seminářích, či organizace odborné konference, se OSZBK rovněž intenzivněji věnoval navazující přestupkové agendě na úseku ochrany oznamovatelů.

V souladu se zákonem o ochraně oznamovatelů bude OSZBK v roce 2025 pokračovat v zajišťování fungování externího oznamovacího systému, ve vedení přestupkových řízení na úseku ochrany oznamovatelů a také v realizaci svých metodických, poradenských a školicích aktivit.



A. Činnost Ministerstva spravedlnosti na úseku ochrany oznamovatelů v roce 2024

1. Externí oznamovací systém

V souladu s § 14 písm. a) zákona o ochraně oznamovatelů Ministerstvo spravedlnosti přijímá a posuzuje oznámení podle tohoto zákona, tedy provozuje tzv. externí oznamovací systém (EOS).

Pověřeným zaměstnancem¹ pro příjem oznámení podaných prostřednictvím externího oznamovacího systému byl v roce 2024 **Mgr. Marek Netočný**.

Ministerstvo spravedlnosti posuzuje přijatá oznámení následujícím způsobem:

- filtruje oznámení zcela zjevně neopodstatněná a nespádající do působnosti zákona o ochraně oznamovatelů,
- činí předběžnou právní kvalifikaci oznamovaného protiprávního jednání a
- následně je postupuje příslušnému orgánu veřejné moci.²

Na rozdíl od příslušné osoby, která tak musí činit podle § 12 odst. 5 ZOO, ministerstvo, resp. pověřený zaměstnanec, nenavrhuje povinnému subjektu opatření k předejití nebo nápravě protiprávního stavu, ani v dané organizaci neprovádí žádná prošetřování oznámeného protiprávního jednání.

V období 1. 1. – 31. 12. 2024 obdrželo Ministerstvo spravedlnosti 156 oznámení. Z toho bylo posouzeno jako:

- nespádající do působnosti zákona o ochraně oznamovatelů či zcela zjevně neopodstatněné – **97 oznámení**;
- spadající do působnosti zákona o ochraně oznamovatelů – **59 oznámení, přičemž v nich oznamovaná porušení** byla posouzena jako
 - má znaky trestného činu (**20**);
 - má znaky přestupku, za který jakýkoliv zákon stanoví sazbu pokuty, jejíž horní hranice je alespoň 100 000 Kč (**27**);
 - porušuje zákon o ochraně oznamovatelů (**33**);
 - porušuje jiný právní předpis nebo předpis Evropské unie (**1**).

→ 154 oznámení bylo podáno písemně, 1 osobně a 1 telefonicky

→ 11 oznámení bylo vyhodnoceno jako zcela zjevně neopodstatněných ve smyslu § 17 odst. 3 písm. c)³ ZOO

¹ § 15 písm. i) zákona o ochraně oznamovatelů.

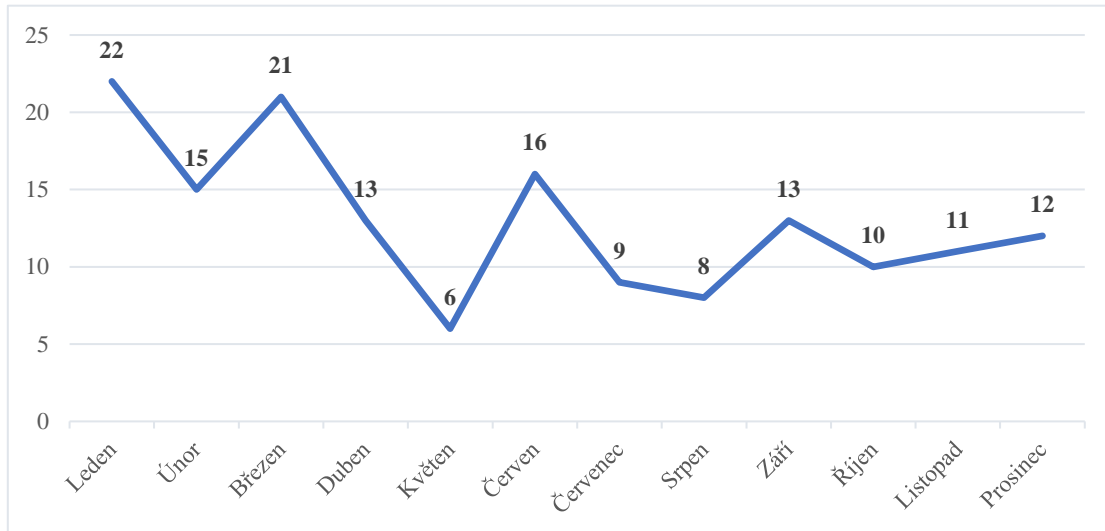
² § 17 zákona o ochraně oznamovatelů.

³ Pověřený zaměstnanec dále bez zbytečného odkladu písemně vyrozumí oznamovatele o tom, že na základě skutečností uvedených v oznámení a z okolností, které mu jsou známy, neshledal podezření ze spáchání protiprávního jednání, nebo shledal, že oznámení se zakládá na nepravdivých informacích, a poučí oznamovatele o právu podat oznámení u orgánu veřejné moci; ustanovení § 16 odst. 2 se použije obdobně.

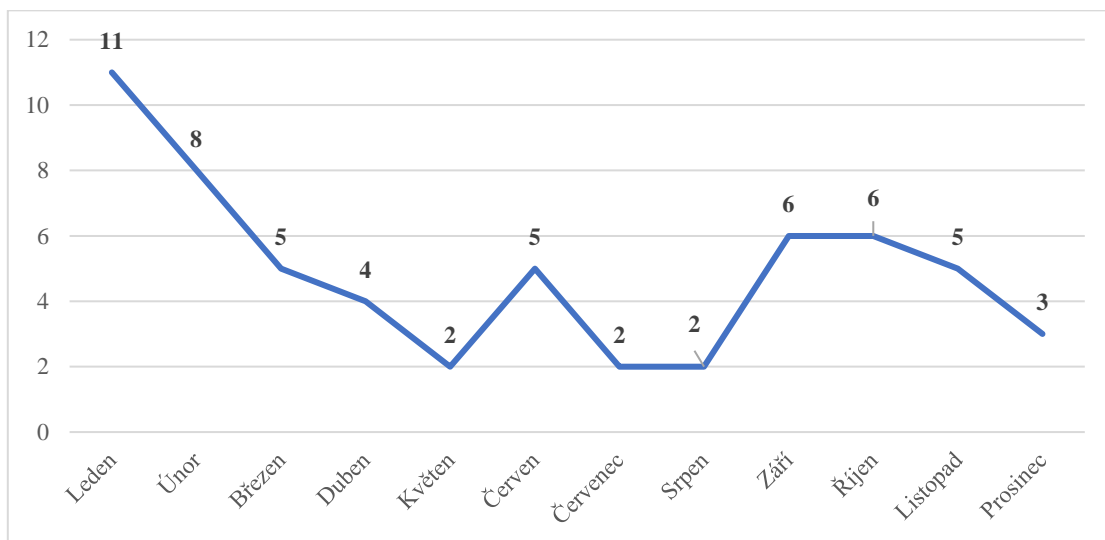


→ v 74 případech nespadlo oznámení do osobní působnosti, ve 44 do věcné působnosti a ve 2 případech do časové působnosti ZOO
 → 0 oznámení bylo vyhodnoceno jako vědomě nepravdivé

Pozn.: V rámci jednoho oznámení může dojít k identifikaci podezření na vícero skutkových podstat. Některá oznámení Ministerstvo spravedlnosti dále nepostoupilo, jelikož je už oznamovatel sám podal příslušnému orgánu veřejné moci.

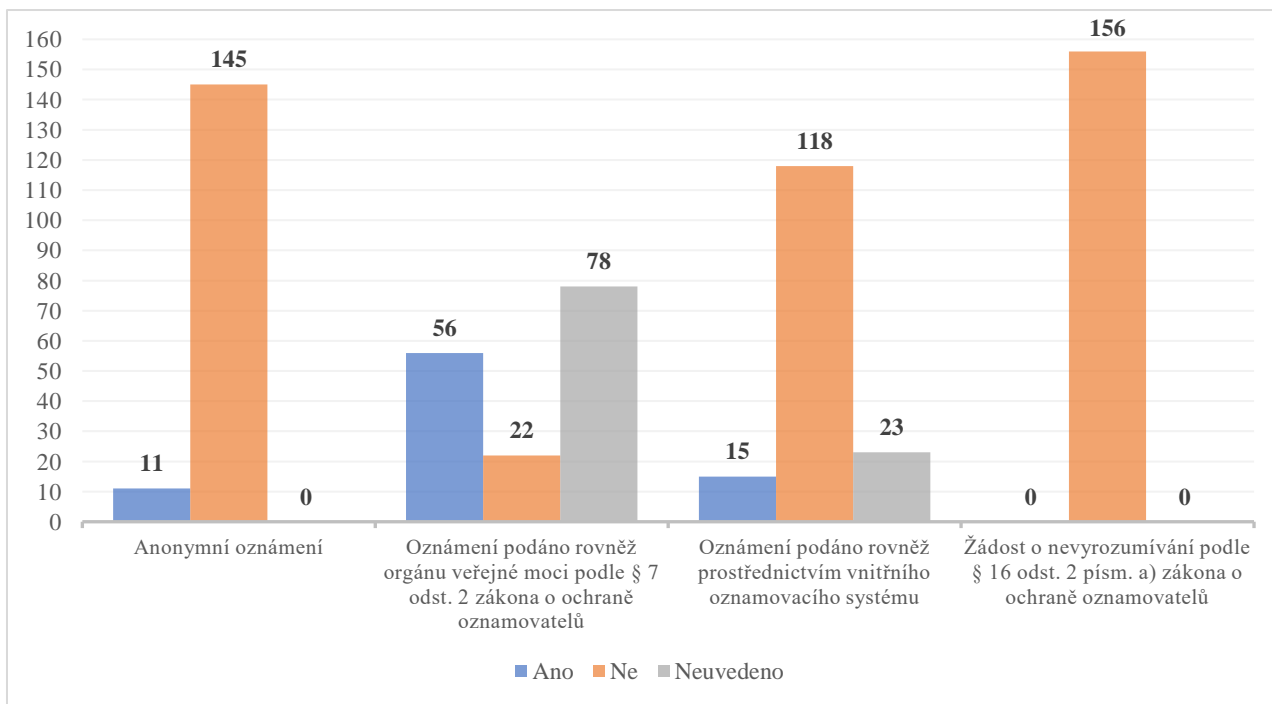


Graf č. 1 – počet **všech** oznámení obdrženyh v období 1. 1. – 31. 12. 2024

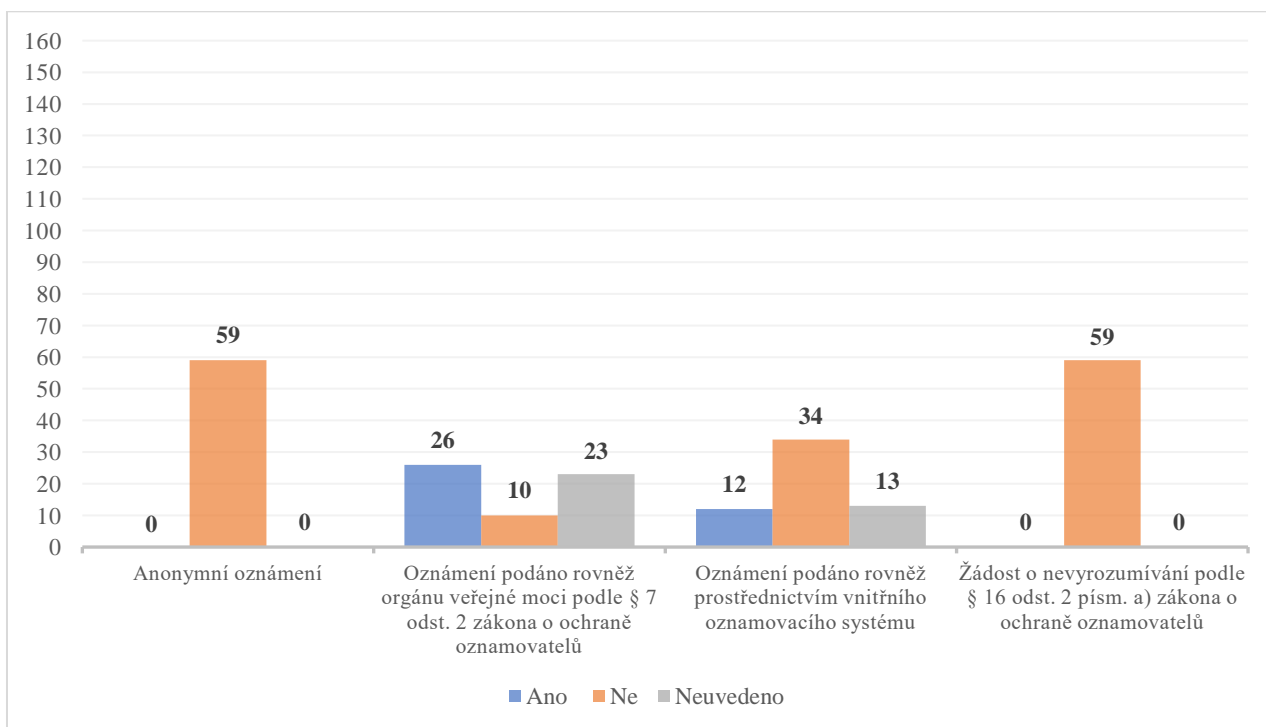


Graf č. 2 – počet oznámení obdrženyh v období 1. 1. – 31. 12. 2024, která **spadala pod působnost zákona o ochraně oznamovatelů a zároveň nebyla posouzena jako zcela zjevně neopodstatněná**



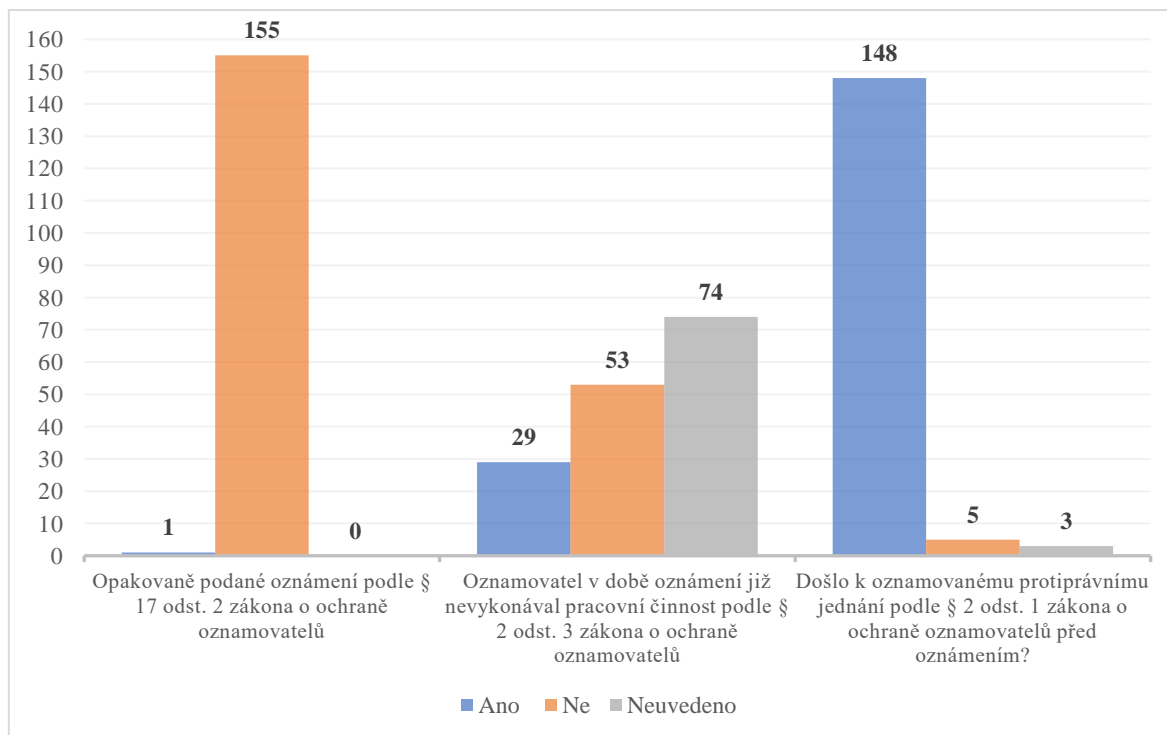


Graf č. 3 – statistiky **všech** obdržенých oznámení v období 1. 1. – 31. 12. 2024

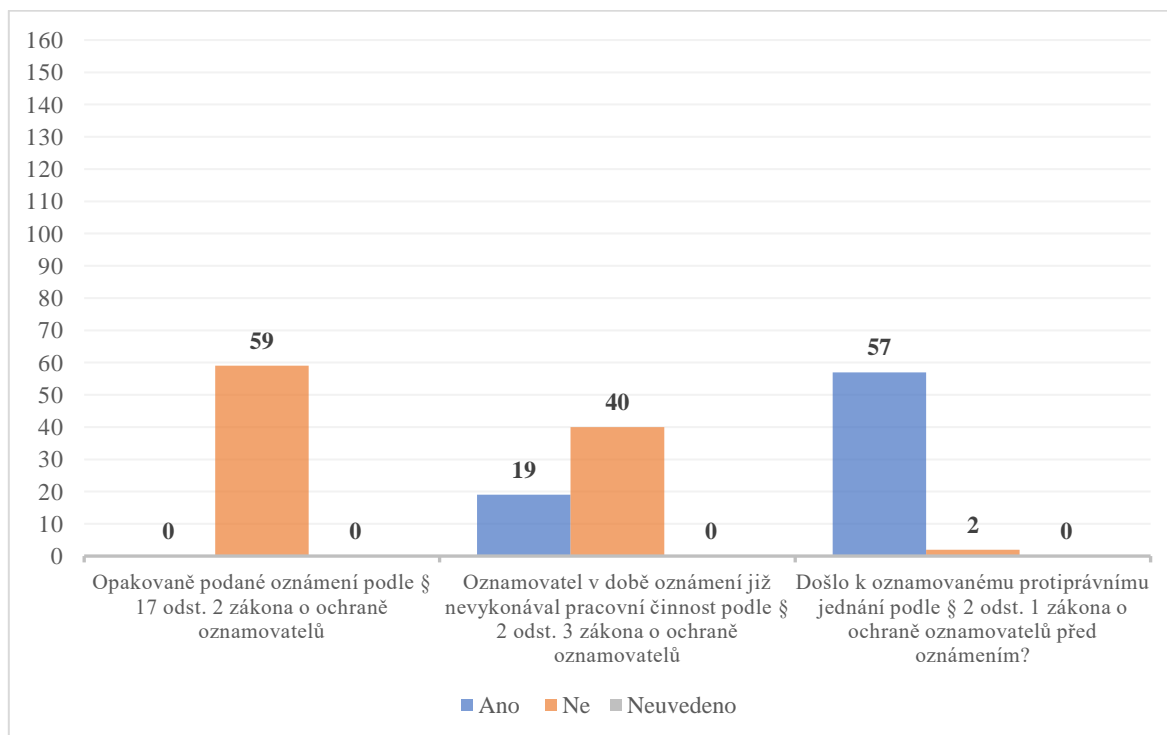


Graf č. 4 – statistiky oznámení obdržенých v období 1. 1. – 31. 12. 2024, která **spadala pod působnost** zákona o ochraně oznamovatelů a zároveň **nebyla** posouzena jako zcela zjevně neopodstatněná





Graf č. 5 – statistiky **všech** obdržených oznámení v období 1. 1. – 31. 12. 2024



Graf č. 6 – statistiky oznámení obdržených v období 1. 1. – 31. 12. 2024, která **spadala pod působnost** zákona o ochraně oznamovatelů a zároveň **nebyla** posouzena jako zcela zjevně neopodstatněná



Kde oznamovatelé pracují a kde mělo dojít k oznamovaným protiprávním jednáním?

Statistiky oznamovatele podle **charakteru práce** či jiné obdobné činnosti podle § 2 odst. 3 zákona o ochraně oznamovatelů v případech oznámení, která **spadala pod působnost** zákona o ochraně oznamovatelů a zároveň **nebyla** posouzena jako **zcela zjevně neopodstatněná**.

Období	1. 1. – 31. 12. 2024
Typ práce:	
Závislá práce vykonávaná v základním pracovněprávním vztahu	49
Služba	4
Samostatná výdělečná činnost	0
Výkon práv spojených s účastí v právnické osobě	1
Výkon funkce člena orgánu právnické osoby	4
Plnění úkolů v rámci činnosti právnické osoby, v jejím zájmu, jejím jménem nebo na její účet	0
Správa svěřenského fondu	0
Dobrovolnická činnost	1
Odborná praxe, stáž	0
Výkon práv a povinností vyplývajících ze smlouvy, jejímž předmětem je poskytování dodávek, služeb, stavebních prací nebo jiného obdobného plnění	0

Typ povinného subjektu, u kterého mělo dojít k oznamovanému protiprávnímu jednání v případech oznámení, která **spadala pod působnost** zákona o ochraně oznamovatelů a zároveň **nebyla** posouzena jako **zcela zjevně neopodstatněná**.

Období	1. 1. – 31. 12. 2024
Typ povinného subjektu	
veřejný zadavatel podle § 8 odst. 1 písm. a) ZOO	28
zaměstnavatel s 50+ zaměstnanci podle § 8 odst. 1 písm. b) ZOO	15
§ 8 odst. 1 písm. c) ZOO	0
§ 8 odst. 1 písm. d) ZOO	0
§ 8 odst. 1 písm. e) ZOO	0
Povinná osoba dle AML zákona	1

Pozn.: Pouze v některých případech spadal subjekt pod zákon o ochranně oznamovatelů a byl tedy povinným subjektem podle tohoto zákona (v některých případech oznámení mířila proti konkrétní osobě, obci s méně než 10 000 obyvateli atp.). Proto se součet uvedených hodnot nerovná celkovému počtu přijatých oznámení, ani počtu oznámení podle zákona o ochraně oznamovatelů.



Co se s oznámeními dělo po vyhodnocení ze strany MSp?

Príslušné orgány veřejné moci, kterým byla **postoupena oznámení**, která spadala pod působnost zákona o ochraně oznamovatelů a zároveň **nebyla** posouzena jako **zcela zjevně neopodstatněná**.

Období	1. 1. – 31. 12. 2024
Příslušný orgán	
Česká národní banka	1
Česká školní inspekce	2
Finanční správa	2
Hasičský záchranný sbor	1
Inspektorát práce	26
Česká inspekce životního prostředí	1
Krajský úřad	2
Ministerstvo vnitra	1
Ministerstvo spravedlnosti – přestupková agenda	16
Orgány činné v trestním řízení	13
Úřad pro ochranu osobních údajů	2
Celkem	67

Pozn.: Jedno oznámení může obsahovat více porušení. V rámci jednoho oznámení může dojít k postoupení několika orgánům veřejné moci. Orgánu veřejné moci nebylo postupováno, pokud oznamovatel podal dotčenému orgánu oznámení sám.

Oznámení, která byla **postoupena orgánům činným v trestním řízení**.

Období	1. 1. – 31. 12. 2024
Počet postoupených oznámení	13
- TČ hospodářské	5
- TČ proti lidské důstojnosti v sexuální oblasti	1
- TČ proti majetku	8
- TČ proti pořádku ve věcech veřejných	3
- TČ proti svobodě a právům na ochranu osobnosti, soukromí a listovního tajemství	8
- TČ proti životnímu prostředí	1
Celkem porušení	26

Pozn.: Uvedená hodnota představuje počet podnětů podaných OČTŘ. Z celkového počtu podaných podnětů bylo ve 2 případech potvrzeno, že již probíhají úkony trestního řízení. V rámci jednoho oznámení mohlo být oznamováno více trestných činů, proto se součet trestných činů v jednotlivých oblastech nerovná celkovému počtu oznámení postupovaných orgánům činným v trestním řízení. OČTŘ nebylo postupováno, jestliže oznamovatel podal trestní oznámení zároveň sám.



Oznámení, která byla **postoupena inspektorátu práce.**

Období	1. 1. – 31. 12. 2024
Příslušné porušení	
úsek odměňování zaměstnanců (FO) podle zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce	1
úsek bezpečnosti práce (FO) podle zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce	3
úsek rovného zacházení (PO) podle zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce	9
úsek pracovního poměru nebo dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr (PO) podle zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce	3
úsek odměňování zaměstnanců (PO) zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce	2
úsek pracovní doby (PO) podle zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce	3
úsek bezpečnosti práce (PO) podle zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce	4
- § 34a odst. 1 zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce (porušení ZOO)	
písm. a): (neurčení příslušné osoby)	7
písm. b): (nezajištění možnosti podat oznámení)	10
písm. c): (neuveřejnění informací)	10
písm. d): (nezajištění, aby se s podanými oznámeními mohla seznamovat pouze příslušná osoba nebo aby byl dodržen zákaz poskytnout citlivé údaje)	5
písm. e): (nezajištění vyrozumění o přijetí oznámení nebo o výsledcích posouzení oznámení)	11
porušení zákazu objednání přepravy podle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě	1
předpisy v sociální oblasti týkající se silniční dopravy podle Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 561/2006	1
Celkem porušení	70

Pozn.: V rámci jednoho oznámení může dojít k naplnění více skutkových podstat, a proto se součet přestupků v jednotlivých oblastech nerovná celkovému počtu oznámení postupovaných inspektorátu práce.



Odvetná opatření

Výčet **osob**, které měly být vystaveny odvetným opatřením.

Období	1. 1. – 31. 12. 2024
Osoba podle § 4 odst. 2 ZOO:	
Oznamovatel	13
„pomocník“ [písm. a)]	1
„osoba oznamovateli blízká“ [písm. b)]	1
písm. c)	0
písm. d)	0
písm. e)	0
písm. f)	0
písm. g)	0
písm. h)	0

Pozn.: Jedná se o osoby podávající oznámení o odvetném opatření prostřednictvím EOS. Jedna osoba může spadat do více kategorií.

Typy oznamovaných odvetných opatření

Období	1. 1. – 31. 12. 2024
Odvetná opatření podle § 4 odst. 1 ZOO:	
písm. a): (rozvázání pracovního poměru nebo neprodloužení pracovního poměru na dobu určitou)	8
písm. b): (zproštění výkonu služby, zařazení mimo výkon služby nebo skončení služebního poměru)	1
písm. c)	0
písm. d): (odvolání z místa vedoucího zaměstnance nebo ze služebního místa představeného)	1
písm. e)	0
písm. f)	0
písm. g): (přeložení nebo převedení na jinou práci nebo na jiné služební místo)	1
písm. h)	0
písm. i): (neumožnění odborného rozvoje)	2
písm. j)	0
písm. k)	0
písm. l)	0
písm. m)	0
Jiné - odvolání z funkce předsedy stavebního výboru (1) - vyloučení ze svazu (2) - bossing a šikana (diskriminace) (1) - odebrání třídnictví (1)	5

Pozn: Jedná se o osoby podávající oznámení o odvetném opatření prostřednictvím EOS. V některých případech mohlo dojít k více odvetným opatřením, a proto se jejich součet nerovná počtu zaslaných podnětů na Ministerstvo spravedlnosti týkajících se odvetných opatření.

Jakým způsobem bylo podáno oznámení, v návaznosti na něž mělo být uplatněno odvetné opatření?

Období	1. 1. – 31. 12. 2024
Způsob podání:	



Vnitřní oznamovací systém	1
Externí oznamovací systém	6
Orgán veřejné moci	7
Uveřejnění	0

Pozn: Jedná se o osoby podávající oznámení o odvetném opatření prostřednictvím EOS. V některých případech mohlo být oznámení podáno více způsoby najednou.



2. Kontrolní činnost Ministerstva spravedlnosti

Po přechodném období bezprostředně po nabytí účinnosti zákona o ochraně oznamovatelů určeném k nastavení vnitřních oznamovacích systémů povinnými subjekty přistoupilo Ministerstvo spravedlnosti jako ústřední orgán státní správy pro ochranu oznamovatelů v souladu s § 11 odst. 6 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky, ve znění pozdějších předpisů, na počátku roku 2024 k prověřování plnění zákonných povinností veřejnoprávními povinnými subjekty. **Tento krok Ministerstvo spravedlnosti učinilo v předstihu před případným zahájením kontroly dle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů.**

Stěžejní povinností povinných subjektů je zavést vnitřní oznamovací systém pro své zaměstnance a další zákonem stanovené osoby podle § 8 odst. 1 zákona o ochraně oznamovatelů. V návaznosti na tuto povinnost musí povinné subjekty dále uveřejnit informace podle 9 odst. 2 písm. b) zákona o ochraně oznamovatelů (dále jen „povinné informace“) způsobem umožňujícím dálkový přístup (typicky zveřejněním na webových stránkách povinného subjektu).

V **1. části kontroly** bylo k prověření vybráno 98 povinných subjektů státní správy, u kterých bylo prostřednictvím jejich webových stránek ověřeno plnění následujících povinností:

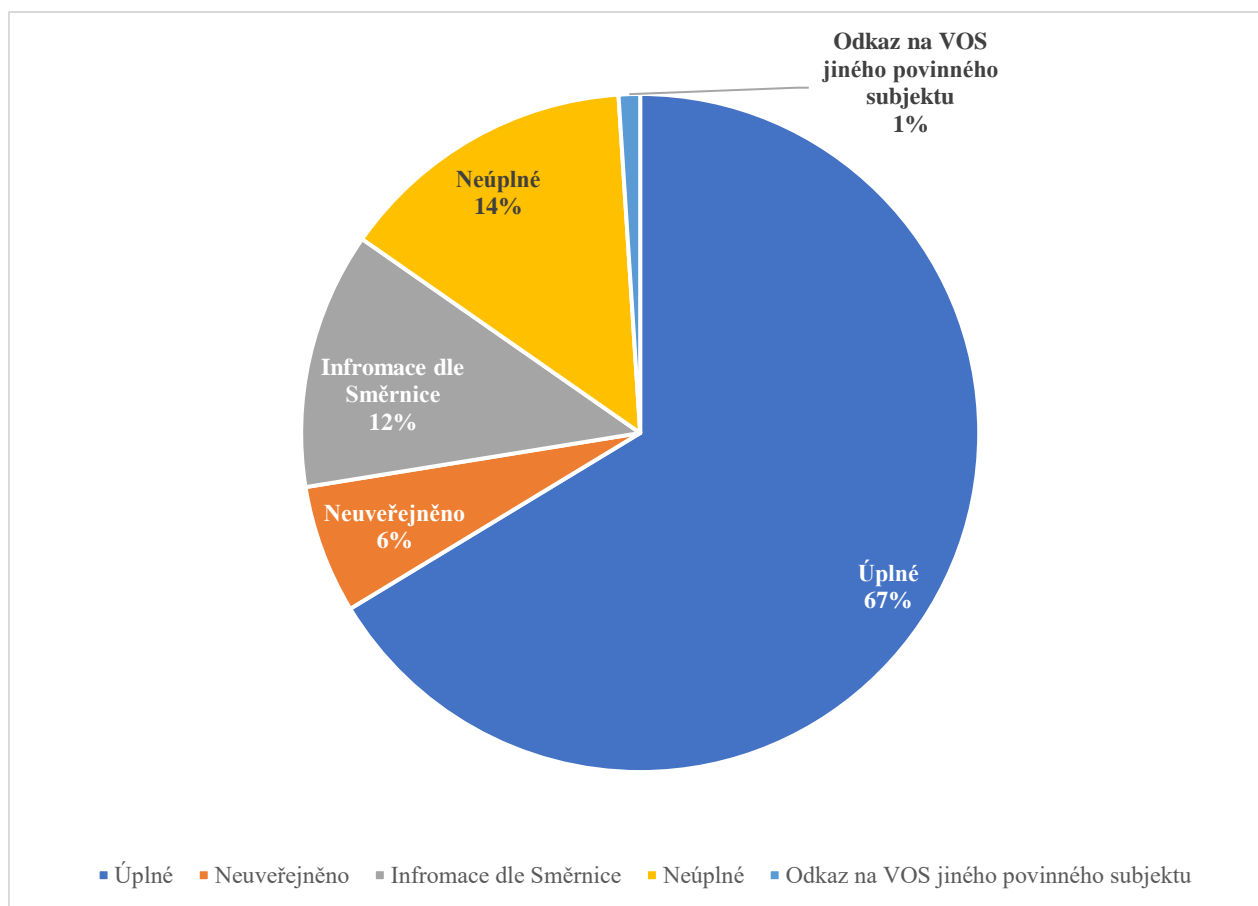
1. uveřejnění informací o způsobech oznamování prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému a externího oznamovacího systému Ministerstva spravedlnosti (§ 9 odst. 2 písm. b) bod 1),
2. uveřejnění označení příslušné osoby, jejího telefonní čísla a adresy elektronické pošty nebo jiné adresy pro doručování (§ 9 odst. 2 písm. b) bod 2) a
3. uveřejnění toho, zda povinný subjekt vylučuje přijímání oznámení od osoby, která pro povinný subjekt nevykonává práci nebo jinou obdobnou činnost podle § 2 odst. 3 písm. a), b), h) nebo i) (§ 9 odst. 2 písm. b) bod 3).

Ministerstvo došlo k závěru, že u

- a) **65** subjektů byly uveřejněny **všechny povinné informace** dle zákona o ochraně oznamovatelů,
- b) **6** subjektů **nebylo možné** povinné informace ani vnitřní oznamovací systém **dohledat** a lze mít tedy za to, že zákonné podmínky nebyly splněny,
- c) **12** subjektů **nebyly** informace **aktualizovány** v návaznosti na účinnost zákona o ochraně oznamovatelů a byly uveřejněny informace pouze dle Směrnice,
- d) **14** subjektů byly uveřejněné informace **neúplné**, přičemž u
 - a. **7** subjektů chybělo uveřejnění informace, zda povinný subjekt vylučuje přijímání oznámení od osoby, která pro povinný subjekt nevykonává práci nebo jinou obdobnou činnost podle § 2 odst. 3 písm. a), b), h) nebo i),
 - b. **3** subjektů nedošlo k uveřejnění způsobu oznamování prostřednictvím externího oznamovacího systému,
 - c. **2** subjektů nedošlo k uveřejnění označení příslušné osoby,



- d. **4** subjektů nedošlo k uveřejnění kombinace těchto informací,
 e) **1** subjektu došlo pouze k odkazu na vnitřní oznamovací systém jiného povinného subjektu.



Graf č. 7 – informace uveřejněné podle § 9 odst. 2 písm. b) zákona o ochraně oznamovatelů.

Ministerstvo spravedlnosti návazně vyzvalo povinné subjekty, u kterých existovala důvodná domněnka o nedodržení povinností stanovených zákonem o ochraně oznamovatelů, ke zjednání nápravy a k poskytnutí informací dokládajících zřízení vnitřního oznamovacího systému (organizační řád a jiné vnitřní předpisy, dokumenty zachycující určení příslušné osoby, relevantní vnitřní pokyny apod.) včetně data, kdy k jeho zřízení došlo.

Z kontroly vyplynulo, že 1 povinný subjekt není schopen doložit označení příslušné osoby podle zákona o ochraně oznamovatelů, a toto porušení bylo postoupeno orgánu inspekce práce podle zákona o inspekci práce pro podezření ze spáchání přestupku podle § 24 odst. 1 písm. b) zákona o ochraně oznamovatelů.

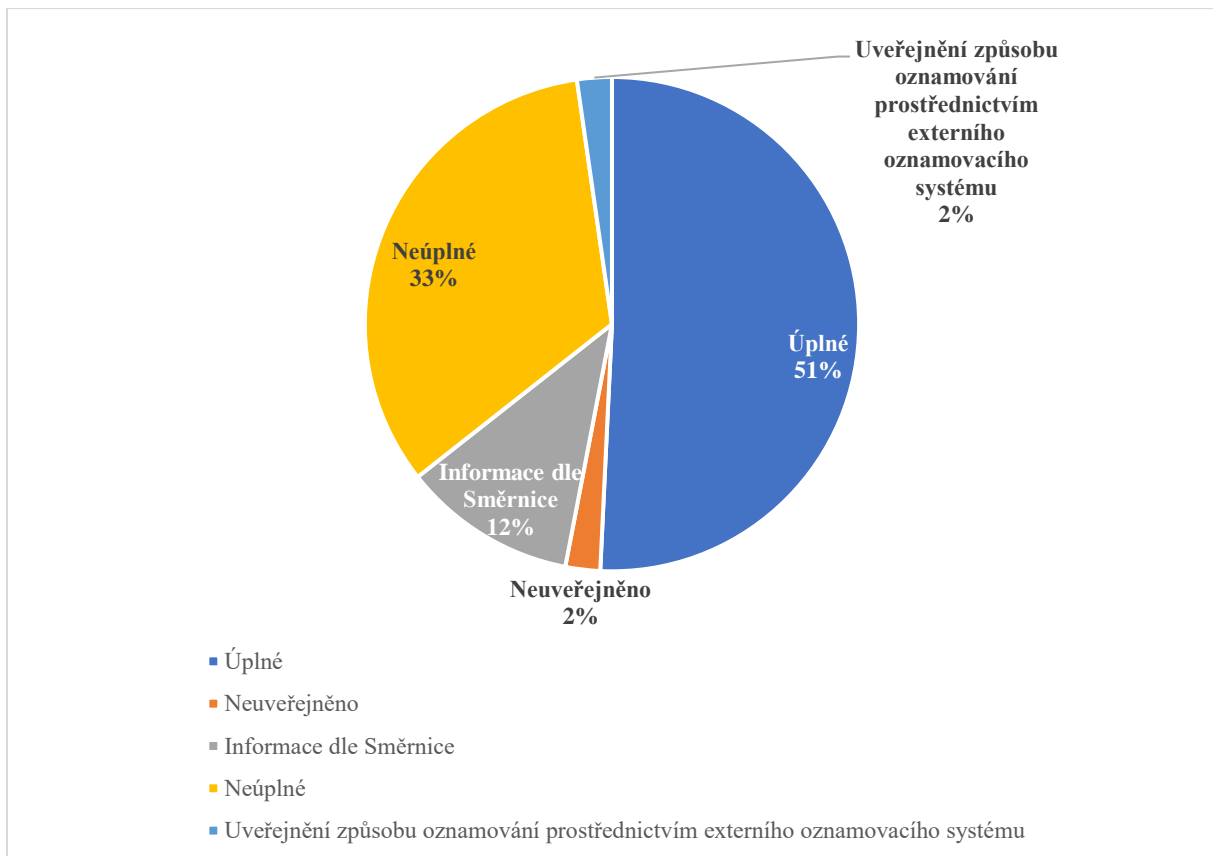
2. část kontroly uveřejnění informací podle § 9 odst. 2 písm. b) zákona o ochraně oznamovatelů proběhla na webových stránkách všech obcí nad 10 000 obyvatel, tedy u 132 povinných subjektů.

Ministerstvo došlo k závěru, že u

- a) **67** subjektů byly uveřejněny **všechny povinné informace** dle zákona o ochraně oznamovatelů,



- b) **3** subjektů **nebylo možné** povinné informace ani vnitřní oznamovací systém **dohledat** a lze mít tedy za to, že zákonné podmínky nebyly splněny,
- c) **15** subjektů **nebyly** informace **aktualizovány** v návaznosti na účinnost zákona o ochraně oznamovatelů a byly uveřejněny informace pouze dle Směrnice,
- d) **44** subjektů byly uveřejněné informace **neúplné**, chybělo uveřejnění informace, zda povinný subjekt vylučuje přijímání oznámení od osoby, která pro povinný subjekt nevykonává práci nebo jinou obdobnou činnost podle § 2 odst. 3 písm. a), b), h) nebo i),
- e) **3** subjektů nedošlo k uveřejnění způsobu oznamování prostřednictvím externího oznamovacího systému.



Graf č. 8 – informace uveřejněné podle § 9 odst. 2 písm. b) zákona o ochraně oznamovatelů.



3. Činnost Ministerstva spravedlnosti v agendě přestupků

Ministerstvo spravedlnosti v souladu s § 28 zákona o ochraně oznamovatelů projednává přestupky podle tohoto zákona s výjimkou přestupků, které projednává orgán inspekce práce podle zákona o inspekci práce.

V období 1. 1. – 31. 12. 2024 obdrželo Ministerstvo spravedlnosti celkem 22 podnětů k zahájení přestupkového řízení ve věci porušení zákona o ochraně oznamovatelů.
Z toho bylo:

- 8 případů odloženo podle § 76 odst. 1 písm. a) zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“)⁴;
- v 5 případech bylo zahájeno řízení podle § 78 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky;
- v 1 případě bylo usnesením rozhodnuto o zastavení věci podle § 86 odst. 1 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky⁵;
- v 1 případě bylo vydáno rozhodnutí o vině podle § 93 zákona o odpovědnosti za přestupky a byl uložen trest pokuty ve výši **5 000 Kč**, kdy došlo k naplnění skutkové podstaty **přestupku podle § 27 odst. 2 ZOO (vystavení odvetnému opatření)**;
- 7 případů bylo v daném období stále prověřováno.

Pozn.: V rámci jednoho přestupku může dojít k identifikaci podezření na vícero skutkových podstat.

Oznamovaná porušení, která byla MSp k zahájení přestupkového řízení postoupena z EOS

Období	1. 1. – 31. 12. 2024
Porušení	
§ 24 odst. 1 písm. b) ZOO (neoznámení pozbytí bezúhonnosti – příslušná osoba)	1
§ 26 odst. 1 písm. a) ZOO (umožnění vystavení oznamovatele odvetnému opatření – povinný subjekt)	12
§ 27 odst. 4 ZOO (umožnění vystavení oznamovatele odvetnému opatření – zaměstnavatel, který není povinným subjektem)	2

⁴ „Správní orgán, aniž řízení zahájí, věc usnesením odloží, jestliže došlo oznámení neodůvodňuje zahájení řízení o přestupku nebo předání věci,“

⁵ „Správní orgán usnesením zastaví řízení, jestliže skutek, o němž se vede řízení, se nestal nebo není přestupkem,“



4. Metodická a jiná odborná činnost Ministerstva spravedlnosti

Ministerstvo spravedlnosti v souladu s § 14 písm. b) zákona o ochraně oznamovatelů poskytuje veřejnosti a zejména pak povinným subjektům, příslušným osobám a rovněž případným oznamovatelům metodickou a poradenskou pomoc.

Webové stránky oznamovatel.justice.cz.

Dne 17. prosince 2021 došlo ke spuštění webu oznamovatel.justice.cz, na kterém jsou soustředěny veškeré informace související s agendou ochrany oznamovatelů. Hlavní stránka je rozdělena do 4 základních kategorií (*Oznamovatel*, *Veřejnost a media*, *Právní úprava a metodická doporučení* a *Statistika a výroční zprávy*) podle cílů návštěvníka. Níže na stránce se pod těmito základními kategoriemi návštěvníkovi zobrazují *Aktuality a tiskové zprávy*.

Oznamovatel



Veřejnost a media



Právní úprava a
metodické doporučení



Statistika a výroční
zprávy



Aktuality a tiskové zprávy

Ministerstvo spravedlnosti zveřejnilo Příručku pro příslušné osoby podle zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů

10.02.2025 Metodický materiál je dostupný zde.

Ministerstvo spravedlnosti uspořádalo konferenci „Zkušenosti s aplikací zákona o ochraně oznamovatelů v soukromém a veřejném sektoru“

10.02.2025 Ministerstvo spravedlnosti konferenci konanou dne 20. 11. uspořádalo ve spolupráci s Českou compliance asociací. Cílem konference bylo po více jak roce od účinnosti zákona o ochraně oznamovatelů vyhodnotit jeho dosavadní aplikační praxi a sdílet relevantní zkušenosti mezi zástupci soukromého a veřejného sektoru. Program konference byl zaměřen zejména na diskusi [...]

Obrázek č. 1 - hlavní stránka webu oznamovatel.justice.cz

V kategorii *Oznamovatel* lze kromě prokliků na zabezpečený formulář pro oznamování prostřednictvím externího oznamovacího systému a na vnitřní oznamovací systém ministerstva nalézt 17 základních okruhů informací o zákonu o ochraně oznamovatelů obsahujících informace např. o věcné a osobní působnosti zákona, možnostech podání oznámení, způsobech vyřizování oznámení, parametrech ochrany před odvetnými opatřeními a odkazu na poradenství pro oznamovatele.



Kategorie *Veřejnost a média* obsahuje praktické informace zejména pro povinné subjekty a příslušné osoby včetně sekcí *Nejčastější dotazy* a *Slovník pojmů*. Záznamy jsou pravidelně doplňovány, aby obsahovaly co nejširší množství informací a aktualit.

Na webové stránce lze nalézt rovněž *Metodiku k zákonu č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů*, *Vzorový vnitřní předpis k provozování vnitřního oznamovacího systému podle zákona o ochraně oznamovatelů povinným subjektem* nebo *Příručku pro příslušné osoby*, a to pod záložkou *Právní úprava a metodická doporučení*.

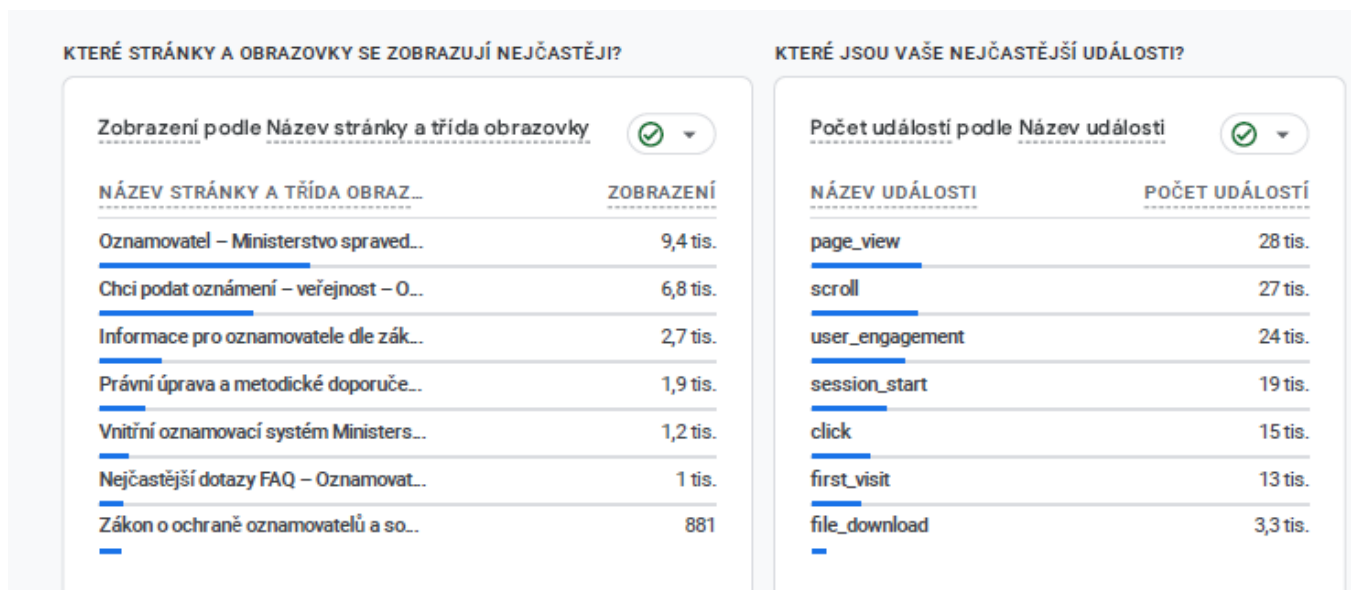
V kategorii *Statistiky a výroční zprávy* je možné nalézt průběžně doplňované výroční zprávy a další zpracované statistiky. Web je pravidelně aktualizován.

V období od 6. 2. – 31. 12. 2024 navštívilo web 13 000 uživatelů.

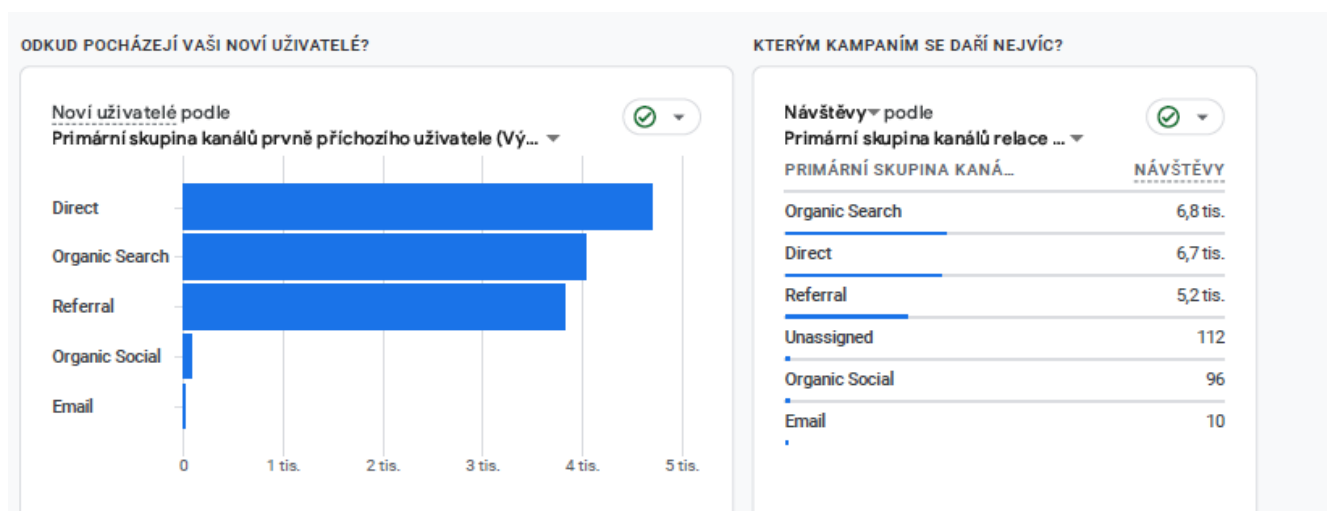


Obrázek č. 2 – statistika návštěvnosti webu oznamovatel.justice.cz.





Obrázek č. 3 – statistika návštěvnosti webu oznamovatel.justice.cz



Obrázek č. 4 – statistika návštěvnosti webu oznamovatel.justice.cz

Metodické aktivity

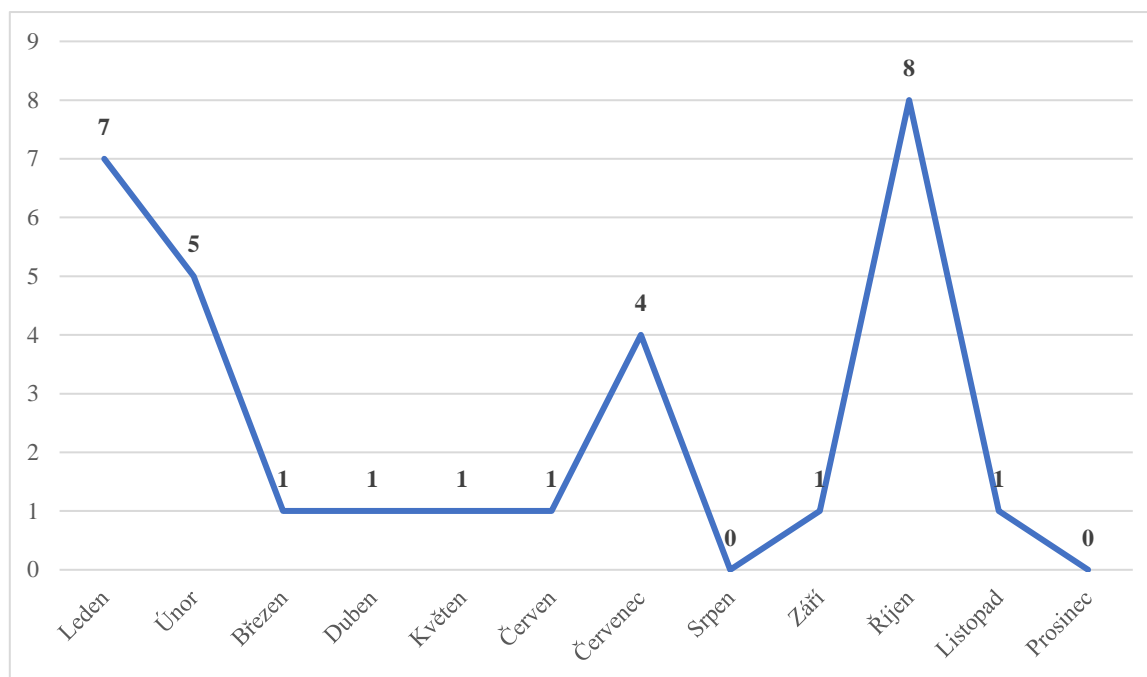
Ministerstvo spravedlnosti prostřednictvím zaměstnanců OSZBK dále provádělo metodickou činnost zejména prostřednictvím školení, seminářů a konferencí. V neposlední řadě ministerstvo také poskytovalo poradenství potenciálním oznamovatelům ohledně jejich práv, povinností a možností podat oznámení, jakož i povinným subjektům a příslušným osobám z veřejného i soukromého sektoru ohledně provozování vnitřního oznamovacího systému.

V roce 2024 ministerstvo uspořádalo **6 prezenčních školení, 2 online školení, 1 hybridní konferenci**. Prezenčních školení se zúčastnilo **159 osob (zástupců povinných a příslušných**



osob), online školení se zúčastnilo **401 osob** (příslušné osoby a zástupci povinných subjektů), konference se zúčastnilo **71 osob online a 100 osob osobně** (příslušné osoby a zástupci povinných subjektů), přičemž probíhala rovněž metodická jednání se zaměstnanci inspektorátů práce, kteří vykonávají v dělené působnosti společně s Ministerstvem spravedlnosti kontrolu plnění některých povinností podle zákona o ochraně oznamovatelů.⁶

V období 1. 1. – 31. 12. 2024 Ministerstvo spravedlnosti vyřídilo **30 písemných dotazů a žádostí o stanovisko** souvisejících s problematikou ochrany oznamovatelů. Další dotazy byly rovněž vyřizovány telefonicky.



Graf č. 9 – počet obdržených písemných dotazů v období 1. 1. – 31. 12. 2024

Vedle písemných dotazů souvisejících s problematikou ochrany oznamovatelů vyřídilo Ministerstvo spravedlnosti rovněž **5 písemných konzultací s potenciálními oznamovateli**.

⁶ § 22 zákona o ochraně oznamovatelů.



Shrnutí aktivit Ministerstva spravedlnosti na úseku ochrany oznamovatelů za rok 2024

Souhrnná tabulka:

	2024	Posouzeno jako opodstatněné a spadající pod ZOO	Posouzeno jako zcela zjevně neopodstatněná a nespádající pod ZOO
Oznámení	156	59	97
Dotazy	30		
Školení (prezenčně)	6		
Školení (online)	2		
Vyškolených osob	560		
Konference (hybridně)	1		
Podnět k zahájení přestupkového řízení	22		



B. Výhled aktivit Ministerstva spravedlnosti na úseku ochrany oznamovatelů v roce 2025

V průběhu roku 2025 se Ministerstvo spravedlnosti bude v rámci výkonu své působnosti na úseku ochrany oznamovatelů prostřednictvím OSZBK i nadále důkladně věnovat metodické, poradenské a jiné odborné pomoci a rovněž kontrolní a dohledové činnosti.

1. **Dotazníkové šetření týkající se provozování vnitřního oznamovacího systému podle zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů**

V lednu roku 2025 se Ministerstvo spravedlnosti obrátilo se žádostí o poskytnutí součinnosti při sběru statistických dat pro účely zpracování výroční zprávy o činnosti na úseku ochrany oznamovatelů v roce 2024 na ústřední správní úřady, Asociaci krajů České republiky, Svaz měst a obcí České republiky, Hospodářskou komoru České republiky a Svaz průmyslu a dopravy České republiky. Těmto subjektům byl zaslán jednoduchý dotazník s žádostí o jeho postoupení zástupcům povinných subjektů, kteří jsou členy těchto uskupení.

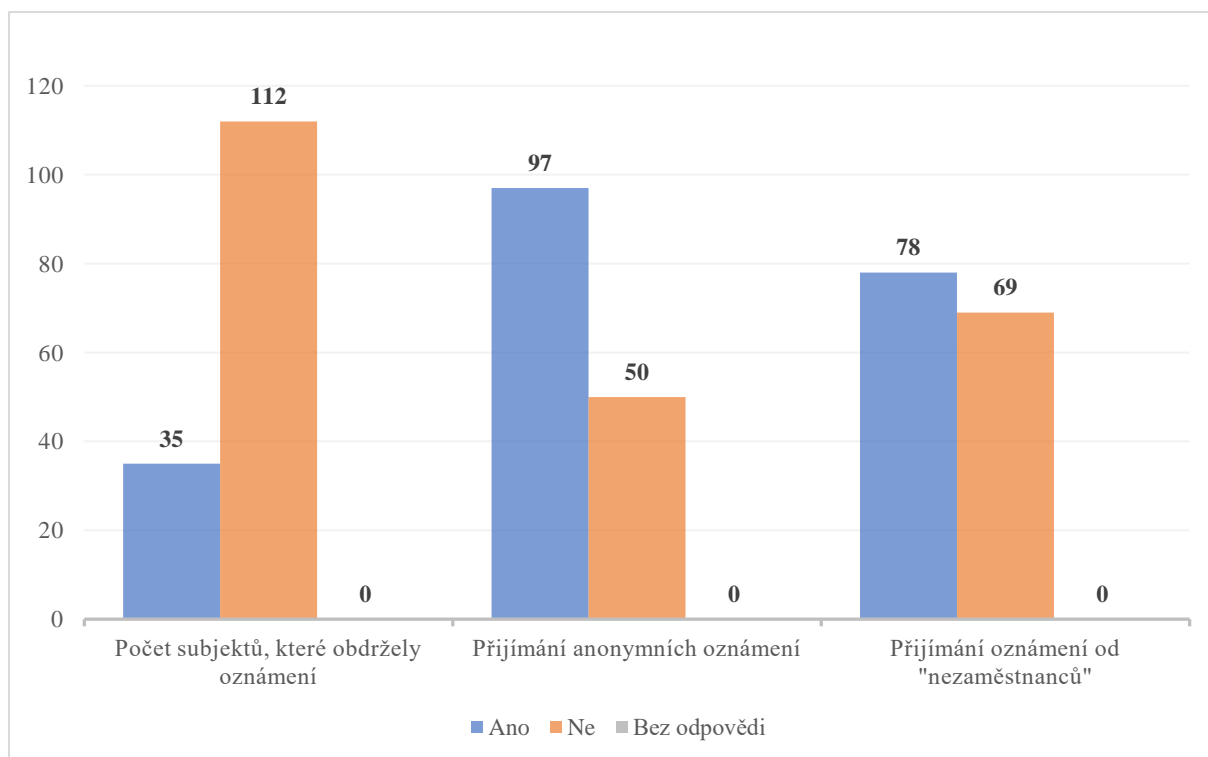
Dotazník byl povinným subjektům zaslán v následující podobě:

Poř.	Název povinného subjektu	Přijímáte anonymní oznámení?	Přijímáte oznámení od "nezaměstnanců"	Počet VŠECH oznámení obdržенých prostřednictvím VC	Anonymní oznámení						
					Počet	Posouzeno jako důvodn	Posouzeno jako nedůvodn	Z důvodných oznámení posouzeno jako:			Počet oznámení NESPADAJÍCÍCH pod ZOO
							Trestný čin	Přestupek	Porušení ZOO	Porušení jiného právního předpisu	
					Neanonymní oznámení						
					Z toho:						
					Počet oznámení SPADAJÍCÍCH pod ZOO						
Počet	Posouzeno jako důvodné	Posouzeno jako nedůvodné	Trestný čin	Přestupek	Porušení ZOO	Porušení jiného právního předpisu	Z důvodných oznámení posouzeno jako:			Počet oznámení NESPADAJÍCÍCH pod ZOO	Komentář

1. Z kategorie veřejnoprávních subjektů (zejména ústředních správních úřadů) obdrželo Ministerstvo spravedlnosti odpovědi od **147** povinných subjektů, přičemž
 - a) **35** z těchto povinných subjektů **obdrželo 142 oznámení** prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému, přičemž **3** z těchto oznámení byla posouzena jako důvodná a spadající pod zákon o ochraně oznamovatelů,
 - b) **97** z těchto povinných subjektů uvedlo, že **přijímá anonymní oznámení** a **50** povinných subjektů uvedlo, že **nepřijímá anonymní oznámení**,
 - c) **69** povinných subjektů uvedlo, že **vyloučilo přijímání oznámení** od osoby, která pro povinný subjekt nevykonává práci nebo jinou obdobnou činnost podle § 2 odst. 3 písm. a), b), h) nebo i) zákona o ochraně oznamovatelů



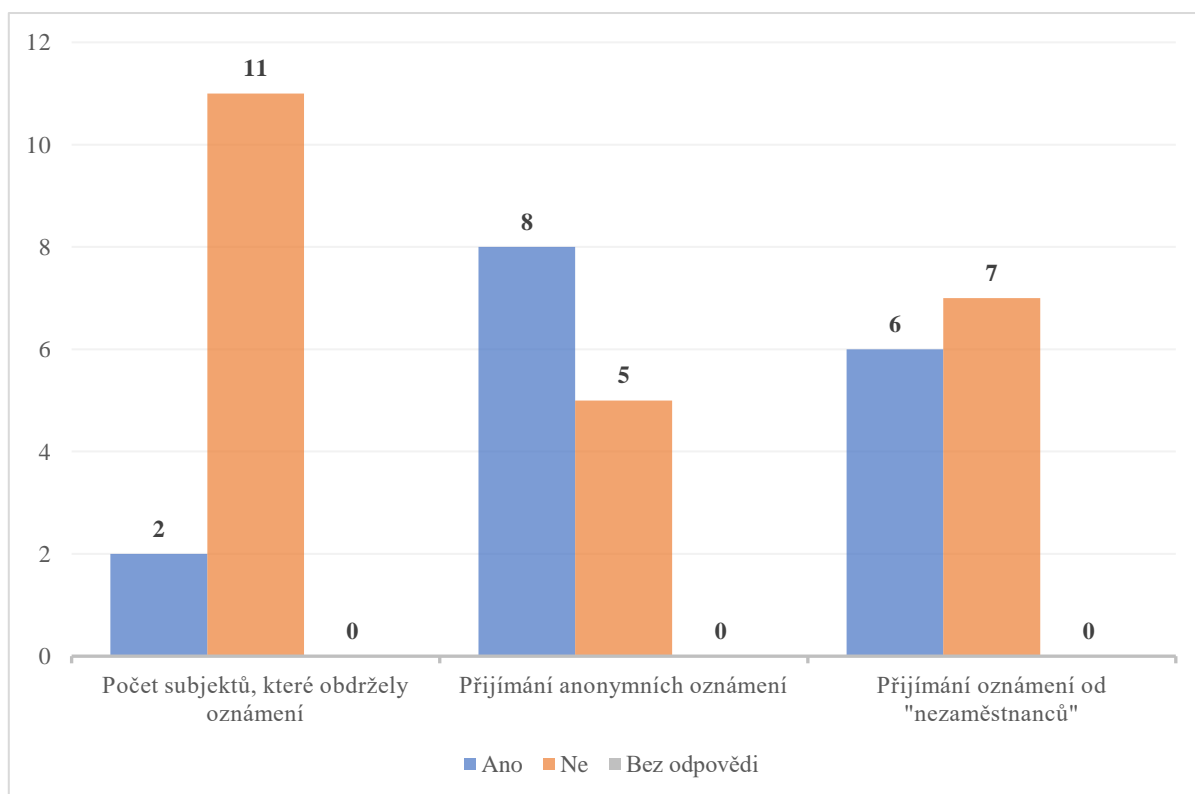
a **78** povinných subjektů uvedlo, že **nevyloučilo přijímání oznámení** od osoby, která pro povinný subjekt nevykonává práci nebo jinou obdobnou činnost podle § 2 odst. 3 písm. a), b), h) nebo i) zákona o ochraně oznamovatelů.



Graf č. 10 – VOS u veřejnoprávních subjektů; 147 respondentů.

2. V případě zástupců soukromoprávních subjektů obdrželo Ministerstvo spravedlnosti odpovědi pouze od **13 soukromoprávních povinných subjektů**, přičemž:
 - a) **2** z těchto povinných subjektů obdrželo **47 oznámení prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému**, přičemž **3** z těchto oznámení byla posouzena jako **důvodná a spadající pod zákon o ochraně oznamovatelů**.
 - b) **8** z těchto povinných subjektů uvedlo, že **přijímá anonymní oznámení** a **5** povinných subjektů uvedlo, že **nepřijímá anonymní oznámení**,
 - c) **7** povinných subjektů uvedlo, že **vyloučilo přijímání oznámení** od osoby, která pro povinný subjekt nevykonává práci nebo jinou obdobnou činnost podle § 2 odst. 3 písm. a), b), h) nebo i) zákona o ochraně oznamovatelů a **6** povinných subjektů uvedlo, že **nevyloučilo přijímání oznámení** od osoby, která pro povinný subjekt nevykonává práci nebo jinou obdobnou činnost podle § 2 odst. 3 písm. a), b), h) nebo i) zákona o ochraně oznamovatelů.





Graf č. 11 – VOS u soukromoprávních subjektů; 13 respondentů.



2. Plán další činnosti v roce 2025

V roce 2025 plánuje OSZBK pokračovat ve svých dosavadních aktivitách v agendě ochrany oznamovatelů a v plnění povinností stanovených mu zákonem o ochraně oznamovatelů, kterými jsou:

1. **Přijímat a posuzovat oznámení podle zákona o ochraně oznamovatelů.**
2. **Poskytovat metodickou, poradenskou a jinou odbornou pomoc ve věcech ochrany oznamovatelů.**
 - OSZBK vytvořilo plán vzdělávání v oblasti ochrany oznamovatelů na rok 2025, který zahrnuje:
 - a. webináře pro povinné subjekty,
 - b. školení pro příslušné osoby ve dvou modulech – pro začátečníky (tento modul bude do plánu vzdělávání zařazen z důvodu fluktuace mezi příslušnými osobami povinných subjektů) a pro zkušené příslušné osoby (tento modul školení by měl být více interaktivní, praktičtější a se zaměřením na vzájemném sdílení zkušeností a dobré a špatné praxe),
 - c. vytváření metodických materiálů pro oznamovatele.
 - Aktivní zůstává také Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k whistleblowingu. V návaznosti na předešlá období by činnost komise měla pokračovat ve sběru a vyhodnocování dat z praxe fungování zákona o ochraně oznamovatelů, a to ať již z činnosti ministerstva, či organizací reprezentovaných dalšími členy, a návazně diskusemi o možných úpravách regulace v budoucnu.
3. **Dohledová a kontrolní činnost**, v rámci které považuje Ministerstvo spravedlnosti v roce 2025 za prioritu kontrolu dalších veřejnoprávních subjektů coby povinných subjektů podle zákona o ochraně oznamovatelů. Ověřování plnění povinností podle zákona a následné kontrolní, resp. přestupkové činnosti bude ministerstvo provádět jak **na základě podnětů**, tak **z vlastní iniciativy**. Tyto činnosti bude ministerstvo vykonávat ve vzájemné koordinaci se Státním úřadem inspekce práce, který by měl na základě své expertízy poskytnout součinnost zejména při vytváření vhodné metodologie kontroly povinných subjektů a nastavení plánu preventivní kontrolní činnosti, který bude zahrnovat způsob výběru kontrolovaných subjektů i četnost kontrol.

